

Uchwała Nr Ra. 446.2019
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2019 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gózd projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2020 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz.2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Alina Siara
Witold Kaczkowski

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Gozd projekt Uchwały budżetowej na rok 2020 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 15/2B/2019 z dnia 15 listopada 2019 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2020.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych (dalej ufp). Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów oraz sfinansowania przejściowego deficytu budżetu.

Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust.2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2020 dochody w wysokości 44.561.116zł. zostały przedstawione z podziałem na dochody bieżące w wysokości 43.471.516 zł i majątkowe w kwocie 1.089.600 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Wydatki zaplanowano w wysokości 45.561.116 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 41.592.030zł i majątkowe w kwocie 3.969.086zł, które stanowią 8,7% wydatków ogółem.

Zachowano relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2020 rok zakłada deficyt w wysokości 1.000.000zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne

jest z art. 217 ust. 2 ufp. W budżecie zaplanowano rozchody w wysokości 875.160zł, którymi planuje się sfinansować spłatę rat pożyczek.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z pożyczek w wysokości 1.000.000zł oraz wolnych środków w wysokości 875.160zł. Ujęcie w projekcie wolnych środków na etapie wykonania budżetu za rok 2019 wymaga stosownej korekty budżetu po sporządzeniu rocznych sprawozdań i ostatecznym ustaleniu wysokości tych środków.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz.1530, z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 1.141.455 zł, które są niższe o kwotę 277.455zł od zaplanowanych wpływów rocznych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ust. 2 – 2a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019r., poz. 2010 z późn.zm.) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. W objaśnieniach do projektu odniesiono się do powyższej kwestii.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz.1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz.1398).

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu stosownie do art.215 ufp.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Janina Filipowicz