

UCHWAŁA NR: Ra. 433/11
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 30 listopada 2011r.

w sprawie:

opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Gózd** projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2012.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /tj.; Dz. U. Nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn. zm./ art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r /Dz. U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm./ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Janina Filipowicz
Członkowie : Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

§ 1.

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez **Wójta Gminy w Goździe** projekt Uchwały budżetowej na rok 2012.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt uchwały budżetowej na rok 2012 przygotowany przez Wójta Gminy i przedłożony Zarządzeniem nr: 15/2B/2011 z dnia 15 listopada 2011r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2012 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi budżetu uwzględniono także uchwałę Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdził, że uchwała budżetowa na rok 2012 opracowana została zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami. Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na podstawie art. 212 i art. 258 wym. ustawy, zamieszczono upoważnienie dla wójta do „dokonywania zmian w planie wydatków budżetu w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy”(§ 8 pkt6 przedmiotowej uchwały). Skład Orzekający zwraca uwagę, że uposażenia nie występują w wydatkach gminy. Dlatego też, powyższe upoważnienie może dotyczyć zmian w planie wydatków na wynagrodzenia wynikające ze stosunku pracy.

W związku z ukształtowaną w roku bieżącym wykładnią stosowania nowej ustawy o finansach publicznych, zaleca się, aby upoważnienie określone w § 8 pkt 4 przedmiotowej uchwały i dotyczące omów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, były zawarte w uchwale, w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Upoważnienie będzie dotyczyć tej części zobowiązań, które wynikają z umów nie będących przedsięwzięciami ze względu na to, że są zawarte na czas nieokreślony lub tylko na przełom 2012/2013..

Oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego /Dz. U. z 2010r Nr 80, poz. 526 z późn. zm. / oraz ustaw kompetencyjnych.

W budżecie uwzględniono wydatki na nowe zadania wprowadzone między innymi ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej /Dz. U. nr 149 poz. 887/ i ustawą z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat 3 /Dz. U. Nr 45, poz. 235/. Na gminy został nałożony obowiązek współfinansowania pieczy zastępczej. Gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka będzie wspólnie z powiatem ponosić koszty jego pobytu m.in. w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, rodzinnych domach dziecka i rodzinach zastępczych. Utworzone mają być także stanowiska asystentów rodziny itp. Z budżetu państwa mogą być przekazywane dotacje na powyższe zadania w wysokości do 50 % ich kosztów.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2012 dochody prognozuje się w wysokości **23.259.324zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 21.521.552zł i majątkowych w kwocie 1.737.772zł. Wydatki budżetowe zostały zaplanowane na poziomie **równym planowanym dochodom** budżetowym **23.259.324zł**. Na powyższą kwotę składają się wydatki bieżące (20.422.164,42zł) oraz majątkowe (2.837.159,58 zł). Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące, co oznacza że zachowano relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodnie są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo, jako obowiązkowe.

W planie wydatków kwotę wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowano w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt. 1 ustawy o izbach rolniczych /Dz. U. z 2002r. Nr 101, poz. 927/.

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowych instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych.

W tabeli do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na rok 2012.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną w kwocie 176.860 zł tj.; w wysokości 0,76% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 41.005,42 zł, która stanowi 0,5% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu. Rezerwa została ustalona na poziomie zgodnym z ustaleniami wynikającymi z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r /Dz. U. nr 89, poz.590, z późn. zm./.

Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych zachowana została zgodność wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2012.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**


Janina Filipowicz